

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Sandomierz w 2018 roku



Kwiecień 2019r.

Spis treści

I.	Wstęp	- 3 -
II.	Podstawa prawna sporządzenia analizy.	- 3 -
III.	Uwarunkowania formalno – prawne.	- 4 -
III.1.	Plan Gospodarki Odpadami Województwa Świętokrzyskiego	- 4 -
IV.	Zarys prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Sandomierza.	- 7 -
V.	Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w roku 2018	- 9 -
VI.	Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie miasta Sandomierza w roku 2018	- 10 -
VI.1.	Informacje ogólne	- 10 -
VI.2.	Odpady selektywnie zebrane	- 13 -
VI.3.	Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych – GPSZOK	- 14 -
VII.	Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechanicznego – przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	- 16 -
VIII.	Wskaźniki odzysku osiągnięte przez Gminę Sandomierz w 2018 r.	- 16 -
IX.	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.	- 19 -
X.	Liczba mieszkańców Gminy Miejskiej Sandomierz	- 20 -
XI.	Nieruchomości objęte systemem gospodarowania odpadami komunalnymi	- 21 -
XII.	Koszty i dochody systemu	- 23 -
XIII.	Podsumowanie i wnioski.	- 25 -
XIV.	Spis Tabel	- 27 -
XV.	Spis wykresów	- 27 -

I. Wstęp

Zgodnie z art.3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2018.1454 t.j.) każda gmina została zobowiązana do sporządzenia corocznej analizy stanu gospodarki odpadami. Analizę należy sporządzić do 30 kwietnia każdego roku (za rok poprzedni) na podstawie sprawozdań sporządzonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy oraz innych dostępnych danych

Celem analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Sandomierz w 2018 roku jest ocena możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma ocenić możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych w tym zakresie i ocenić koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Analiza ma też dostarczyć informację o liczbie mieszkańców gminy, ilości złożonych deklaracji z podziałem na odpady segregowane i niesegregowane. Podaje też ilość właścicieli nie wykonujących obowiązku wynikającego z ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Analiza ma dostarczyć niezbędnych informacji dla usprawnienia i stworzenia bardziej efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Analiza obejmuje rok 2018 i razem z analizami za lata ubiegłe dają obraz funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi od czasu jego obowiązywania tj. od 1 lipca 2013r.

II. Podstawa prawna sporządzenia analizy.

Analizę sporządzono na podstawie Art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz.U.2018.1454 t.j.), w którym określono zakres tej analizy.

Zgodnie z art. 9tb cytowanej ustawy analiza powinna zawierać:

1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania
2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.
3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych
4. Liczbę mieszkańców
5. Liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust 6-12
6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.
7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechanicznego – przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

III. Uwarunkowania formalno – prawne.

Gospodarkę odpadami komunalnymi w gminie reguluje szereg aktów prawnych, a w szczególności:

- Ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz.U.2018.1454 t.j.)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz.U. 2013r. poz. 122),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. 2016r. poz. 2167),
- Ustawa o odpadach z dnia 14 grudnia 2012r. (Dz.U. z 2016r. poz. 1987 z późniejszymi zmianami),
- Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2022 (Monitor Polski z 2016r poz. 784),
- Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego na lata 2016 – 2022, przyjęty Uchwałą Nr XXV/356/16 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 27 lipca 2016r. w sprawie uchwalenia aktualizacji „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego”.

III.1. Plan Gospodarki Odpadami Województwa Świętokrzyskiego

W Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego na lata 2016 – 2022, przyjęto następujące cele:

Do nadrzędnych celów w zakresie gospodarki odpadami należy:

- 1) ochrona środowiska,
- 2) zapobieganie powstawaniu odpadów
- 3) zrównoważony rozwój województwa,
- 4) zapewnienie bezpieczeństwa ekologicznego województwa.

W odniesieniu do odpadów komunalnych przyjęto następujące cele:

Cele przyjęte na lata 2016 – 2022

- 1) osiągnięcie 50% w 2020 r. wagowo poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło,
- 2) osiągnięcie 70% w 2020 r. wagowo poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych,
- 3) ograniczenie masy składowanych odpadów pochodzenia komunalnego corocznie o 4,9% w stosunku do masy tych odpadów zdeponowanych w 2014 r.,
- 4) zapobieganie powstawaniu „dzikich wysypisk” oraz ich likwidacja,

5) zorganizowanie systemu odbioru i napraw rzeczy używanych.

Cele przyjęte na lata 2023 - 2028

- osiągnięcie poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia łącznej masy odpadów komunalnych w wysokości 60% do 2025 r.

W odniesieniu do odpadów ulegających biodegradacji przyjęto następujące cele:

Odpady ulegające biodegradacji

Cele przyjęte na lata 2016 - 2022

- ograniczenie do dnia 16 lipca 2020 r. masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.
- sukcesywne wdrażanie w gminach selektywnego zbierania i odbierania odpadów zielonych i stopniowo innych bioodpadów.

Cele przyjęte na lata 2023 - 2028

- wdrożenie do 2025 r. w każdej gminie selektywnego zbierania i odbierania odpadów zielonych i innych bioodpadów.

Mając na celu usystematyzowanie gospodarki odpadami komunalnymi Województwo świętokrzyskie zostało podzielone na 6 regionów gospodarki odpadami komunalnymi. Sandomierz wraz z innymi gminami powiatu sandomierskiego, opatowskiego oraz gmin Bogoria i Osiek z powiatu staszowskiego weszły w skład Regionu 1.

Tabela 1 Wskazanie gmin wchodzących do regionu Nr 1.

Nazwa regionu gospodarki odpadami komunalnymi	Gminy wchodzące w skład regionu gospodarki odpadami komunalnymi
Region 1	<i>pow. opatowski</i> (Opatów, Ożarów, Baćkowice, Iwaniska, Lipnik, Sadowie, Wojciechowice);
	<i>pow. sandomierski</i> (Sandomierz, Zawichost, Dwikozy, Klimontów, Koprzywnica, Łoniów, Obrazów, Samborzec, Wilczyce);
	<i>pow. staszowski</i> (Bogoria, Osiek).

WPGO dla Województwa Świętokrzyskiego na lata 2016-2022.



Rysunek 1 Obszar Regionu 1, źródło: www.mzgok.com.pl

Dla tego Regionu wyznaczono instalacje, do których należy przekazywać odebrane od właścicieli nieruchomości zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Tabela 2 Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w Regionie 1

Rodzaj regionalnej instalacji:	Nazwa i adres zarządzającego instalacją:	Nazwa i adres instalacji:
Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych	Międzygminny Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. Janczyce 50 27-522 Baćkowice	RZZO Janczyce Janczyce 50 27-522 Baćkowice
Instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów		
Instalacja do składowania odpadów		

Międzygminny Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi sp. z o.o., zarejestrowany w maju 2013 roku, został powołany przez Ekologiczny Związek Gmin Dorzecza Koprzywianki, który jest jedynym udziałowcem Spółki.

MZGOK zajmuje się szeroko pojętą gospodarką odpadami. Realizuje kompleksową usługę w zakresie odbioru i transportu odpadów komunalnych z terenu większości samorządów należących do Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki.

Spółka zarządza Zakładem Utylizacji Odpadów Komunalnych w Janczycach, który posiada status Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Regionie Gospodarki Odpadami numer 1 Województwa Świętokrzyskiego.

Gmina Sandomierz jest członkiem Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki założonego w celu zjednoczenia działań zmierzających do ochrony i kształtowania naturalnego środowiska całego Dorzecza Koprzywianki. Związek prowadzi i finansuje inwestycje proekologiczne, inicjuje wspólne działania zrzeszonych gmin w zakresie ochrony środowiska, prowadzi edukację ekologiczną. Jednakże Gmina Sandomierz realizowała i realizuje samodzielnie, bez udziału MZGOK gospodarkę odpadami komunalnymi na terenie Sandomierza.

W grudniu 2016r., w wyniku przetargu nieograniczonego wyłoniono wykonawcę, z którym Gmina zawarła umowę na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz na zorganizowanie i prowadzenie Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Umowę zawarto z Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sandomierzu Sp. z o.o. na okres trzech lat - 2017 -2019.

IV. Zarys prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Sandomierza.

Przez odpady komunalne rozumie się odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (szpitale, szkoły) oraz infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, targowiska, usługi). Są to także odpady z terenów otwartych, takie jak: odpady z koszy ulicznych, zmiotki, odpady z placów targowych i zieleni miejskiej. W stosunku do roku 2016 w Gminie Miejskiej Sandomierz system gospodarowania odpadami komunalnymi pozostał niezmieniony. W 2018 r. obowiązywały zasady odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określone w uchwałach Rady Miasta Sandomierza przedstawionych w Tabeli:

Tabela 3 System gospodarki odpadami komunalnymi w Sandomierzu – akty prawa miejscowego

L.p.	Nr i tytuł uchwały obowiązującej w 2018 r.
1.	<ul style="list-style-type: none"> uchwała nr XXIV/267/2016 Rady Miasta Sandomierza z dnia 28 kwietnia 2016r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej
2.	<ul style="list-style-type: none"> uchwała nr XXIV/265/2016 Rady Miasta Sandomierza z dnia 28 kwietnia 2016r. w sprawie uchylenia uchwały nr XIII/252/2012 Rady Miasta Sandomierza z dnia 19 grudnia w sprawie określenia rodzaju dodatkowych usług świadczonych przez Miasto Sandomierz w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi;
3.	<ul style="list-style-type: none"> uchwała nr XXIV/263/2016 Rady Miasta Sandomierza z dnia 28 kwietnia 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
4.	<ul style="list-style-type: none"> uchwała nr XXIV/261/2016 Rady Miasta Sandomierza z dnia 28 kwietnia 2016 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki

	tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik;
5.	• uchwała nr XXIV/266/2016 Rady Miasta Sandomierza z dnia 28 kwietnia 2016 w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
6.	uchwała nr XXIII/248/2012 Rady Miasta Sandomierza z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne;
7.	• uchwała nr XXIV/264/2016 Rady Miasta Sandomierza z dnia 28 kwietnia 2016r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Sandomierza;
8.	• uchwała nr XXIV/262/2016 Rady Miasta Sandomierza z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku

W Gminie Miejskiej Sandomierz w 2018r. obowiązywały następujące rozwiązania:

- Systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zostali objęci są wszyscy właściciele nieruchomości zarówno zamieszkałych jak i niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne.
- Właściciele nieruchomości zobowiązani są prowadzić selektywną zbiórkę odpadów powstających w gospodarstwach domowych, w tym odpadów niebezpiecznych ze szczególnym uwzględnieniem baterii i akumulatorów, odpadów wielkogabarytowych, odpadów z remontów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów ulegających biodegradacji i popiołu.
- Pojemniki i worki do selektywnej zbiórki odpadów udostępniają na podstawie umowy, właścicielom nieruchomości firmy wywozowe.
- Odbiór zmieszanych odpadów komunalnych odbywa się dwa razy w miesiącu dla nieruchomości zamieszkałych w domach jednorodzinnych oraz sześć razy w tygodniu w zabudowie wielorodzinnej. Odbiór z nieruchomości niezamieszkałych odbywa się średnio dwa razy w miesiącu, nie rzadziej niż raz w miesiącu.
- Odbiór odpadów selektywnie zebranych odpadów komunalnych odbywa się raz w miesiącu dla nieruchomości zamieszkałych w domach jednorodzinnych oraz raz w tygodniu w zabudowie wielorodzinnej. Odbiór nieruchomości niezamieszkałych odbywa się raz w miesiącu.
- Od XI do IV od właścicieli nieruchomości, w których używa się pieców węglowych odbierany był popiół.
- Obowiązujące stawki opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszą:
 - Nieruchomości zamieszkałe:
 - 7 zł od mieszkańca nieruchomości;
 - 10 zł od mieszkańca jeżeli odpady nie są segregowane.

- Nieruchomości niezamieszkałe:
 - 10 zł za pojemnik 120 l;
 - 15 zł za pojemnik 120 l jeżeli odpady nie są segregowane.
- Nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjne
 - 70 zł/rok za domek letniskowy
 - 105 zł/rok za domek letniskowy jeżeli odpady nie są segregowane
- Działki na terenie ogródków działkowych
 - 11,50 zł/rok za działkę
 - 17,50/rok za działkę jeżeli odpady nie są segregowane

V. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w roku 2018

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji do przekształcania odpadów komunalnych. Zgodnie z zasadą bliskości z art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nakazuje się również, aby odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, były przetwarzane na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego na lata 2016-2022, instalacją, do której należy przekazywać odebrane od właścicieli nieruchomości Gminy Miejskiej Sandomierz zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania jest RZZO w Janczycach zarządzana przez MZGOK w Janczycach, jednoosobową spółkę Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki. Posiada ona następujące instalacje:

- Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.
- Instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów.
- Instalacja do składowania odpadów.

Każda z wyżej wymienionych instalacji ma wystarczającą moc przerobową dla Regionu 1.

Tabela 4 Moc przerobowa RIPOK Janczyce.

Rodzaj regionalnej instalacji		Moc przerobowa instalacji [Mg/rok]				
		Funkcjonująca	wyliczona dla wszystkich mieszkańców regionu			brakująca/ zapewniona
Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (MBP)	do mechanicznego rozdzielenia strumienia odpadów (M)	22 000	28 194 Mg/rok			zapewniona
	do biologicznego przekształcenia odpadów (B)	12 000	11 278 Mg/rok			zapewniona
Instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów		4 800	1 728 Mg/rok			zapewniona
Instalacja do składowania odpadów		247 433 m ³	5 929 m ³ /rok	535 572 m ³ /rok	106 717 m ³ /rok	zapewniona

WPGO dla Województwa Świętokrzyskiego na lata 2016-2022.

Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej spółka komunalna w Sandomierzu dysponuje sortownią odpadów selektywnie zebranych o mocy przerobowej 6000 Mg/rok i w pełni zaspokaja potrzeby Gminy.

Tabela 5 Możliwości przerobu sortowni PGKiM.

Nazwa instalacji lub urządzenia	Nazwa zarządzającego instalacją lub urządzeniem	Lokalizacja instalacji lub urządzenia	Moc przerobowa [Mg/rok]
Sortowania odpadów selektywnie zbieranych	PGKiM w Sandomierzu Sp. z o.o., ul. Przemysłowa 12, 27-600 Sandomierz	ul. Przemysłowa 12, 27-600 Sandomierz	6 000

WPGO dla Województwa Świętokrzyskiego na lata 2016-2022.

VI. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Sandomierza w roku 2018

VI.1. Informacje ogólne

Ilość odpadów podano w niniejszej Analizie na podstawie otrzymanych półrocznych sprawozdań od firmy PGKiM, która w roku 2018 odbierała od właścicieli nieruchomości odpady komunalne oraz w oparciu o wyniki zbiórki odpadów w ramach prowadzonego przez nią punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Ogólną ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu miasta Sandomierza w 2018r. wg rodzaju przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 6 Ilość odebranych odpadów z terenu Gminy Sandomierz w latach 2017-2018r z podziałem na wybrane rodzaje odpadów.

L.p.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Razem ilość odpadów [Mg]		
			w 2017r.	w 2018 r.	%
1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	232,9	209,0	89,7%
2.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	526,6	568,8	125,8%
3.	16 01 03	Zużyte opony	10,5	4,9	46,7%
4.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	227,3	100,8	44,3%
5.	17 01 02	Gruz ceglany	114,9	25,3	22,0%
6.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	437,4	362,1	82,8%
7.	20 01 01	Papier i tektura	279,0	238,3	85,4%
8.	20 01 02	Szkło	287,9	266,0	92,4%
9.	20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	2,2	2,8	127,3%
10.	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	11,6	9,4	81,0%
11.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	10,2	4,7	46,1%
12.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	222,0	284,2	128,0%
13.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	21,8	102,4	469,7%
14.	20 02 03	Inne odpady nie ulegające biodegradacji	463,9	381,0	82,1%
15.	20 03 01	Niesegregowane zmieszane odpady komunalne	3752,2	5109,2	136,2%
16.	20 03 02	Odpady z targowisk	750,8	279,5	37,2%
17.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	25,9	63,9	417,6%
18.	20 03 99	Odpady inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe (popiół z pieców c.o.)	207,10	153,9	74,3%
Razem wszystkie zebrane odpady komunalne:			7 584,2	8 166,2	108,9%

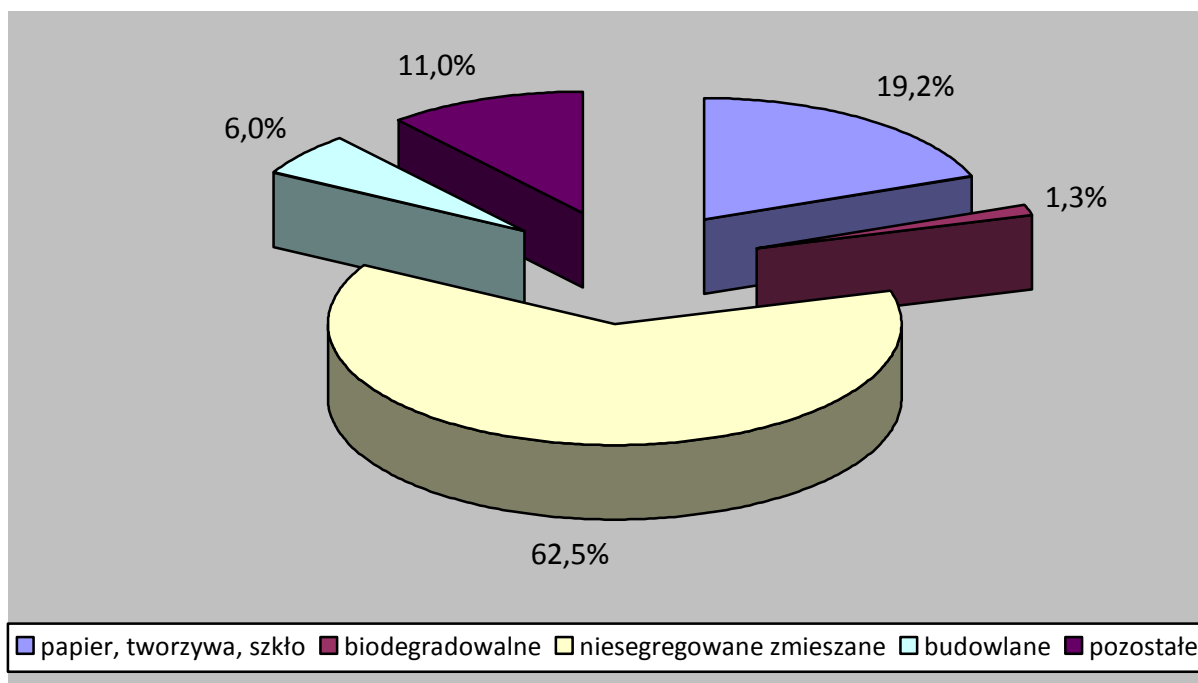
W tabeli ujęto zarówno odpady odebrane bezpośrednio z nieruchomości a także przekazane przez mieszkańców do punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Aby umożliwić porównanie do roku poprzedniego nie uwzględniono odpadów zebranych przez punkty skupu, które po raz pierwszy w 2018 r miały obowiązek przekazać takie sprawozdania do Gmin.

Z przedstawionego porównania wynika że w 2018 roku zmieniła się nieco struktura odbieranych odpadów komunalnych. Wzrosła ilość odebranych odpadów takich jak: zmieszane odpady opakowaniowe o 125,8%, tworzywa sztuczne o 128,0% i odpady ulegające biodegradacji (przekazane do PSZOK) o 469,7% co jest pożądanym zjawiskiem wskazującym na większą segregację jednak obraz zakłóca wzrost ilości o 136,2% odpadów zmieszanych. Tu jednak należy uwzględnić że wzrost zmieszanych odpadów komunalnych nastąpił ponieważ trafiły tu, z uwagi na ich zmieniony skład odpady z targowisk. Ilość tych ostatnich zmalała do 62,8%. Ponadto zmniejszyła się ilość odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe (popiół z pieców c.o.) o 25,7%, inne odpady nie ulegające biodegradacji 17,9% i opakowania z papieru i tektury oraz papier i tektura 12,6%

Tabela 7 Udział procentowy poszczególnych grup odpadów w ogólnej ilości odebranych odpadów

L.p.	Grupa odpadów	2017	Udział w ogólnej ilości odebranych odpadów	2018r.	Udział w ogólnej ilości odebranych odpadów
1.	papier, tworzywa sztuczne, szkło	1548,6	20,42%	1566,3	19,2%
2.	odpady ulegające biodegradacji	21,8	0,29%	102,4	1,3%
3.	niesegregowane odpady zmieszane	3752,2	49,47%	5109,2	62,6%
4.	odpady budowlane	779,7	10,28%	488,3	6,0%
5.	pozostałe odpady	276,5	3,65%	900,0	11,0%
	Razem:	7584,2	100%	8166,2	100%

Wykres 1 Struktura poszczególnych grup odpadów w 2018



Utrzymał się na podobnym poziomie udział procentowy odpadów zbieranych selektywnie (papier, tworzywa sztuczne i szkło) 20,42 % w roku 2017r i 19,2% w 2018 r. w ogólnej ilości odpadów zbieranych w mieście.

Widać jak w znaczącym stopniu zwiększył się udział niesegregowane odpadów zmieszanych, których zebrano 5 109,2 Mg i przekazano do wskazanej instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów RZZO Janczyce. Zostały one poddane dalszemu sortowaniu w wyniku którego powstałe pozostałości z sortowania (kod 19 12 12) w ilości 1854,8 Mg, zostały przeznaczone do składowania w instalacji do składowania w Janczycach. I tu również automatycznie wzrosła ich ilość w stosunku do lat ubiegłych.

Tabela 8 Ilość pozostałości z sortowania (kod 19 12 12) w latach 2016-2018

Kod odpadu	Nazwa odpadu	Razem ilość odpadów [Mg]		
		w 2016r.	w 2017r.	w 2018r.
19 12 12	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	1119,7	1205,4	1854,8

Podsumowując -zgodnie z rocznym sprawozdaniem Burmistrza Miasta Sandomierza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2018r. z terenu Sandomierza odebrano i zagospodarowano 8 166,2 Mg odpadów komunalnych w tym:

- 7 950,2 Mg odebranych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości,
- 216,0 Mg odpadów zebranych w PSZOK

VI.2. Odpady selektywnie zebrane

Ogółem pozyskano 1 566,5 Mg odpadów zebranych w sposób selektywny (papiery, tworzywa sztuczne, szkło i odpady grupy opakowaniowej – grupa 15 i 20). Są to zarówno odpady ulegające biodegradacji jak i nieulegające jej. Stanowiły 19,2 % całej ilości (8 166,2 Mg) odpadów zebranych z terenu gminy Sandomierz.

Tabela 9 Ilość selektywnie zebranych wybranych frakcji odpadów w latach 2016-2018

L.p.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Razem ilość odpadów w 2016r.	Razem ilość odpadów w 2017r.	Razem ilość odpadów w 2018r.
1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	336	232,9	209,0
2.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	993,8	452,0	568,8
3.	20 01 01	Papier i tektura	210,5	279,0	238,3
4.	20 01 02	Szkło	266,6	287,9	266,0
5.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	209,1	222,0	284,4
Razem:			2016,0	1473,8	1566,5

Nadal od 2016 r maleje ilość odpadów typu opakowania z papieru i tektury oraz szkła, jednak zahamowane zostały spadki pozostałych rodzajów odpadów.

Tabela 10 Ilość i sposób zagospodarowania odpadów selektywnie zebranych w roku 2018.

L.p.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi
1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	159,4
2.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	57,2
3.	15 01 04	Opakowania z metalu	29,7
4.	15 01 05	Zmieszane odpady wielomateriałowe	2,2
5.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	295,2
6.	15 01 07	Opakowania ze szkła	62,0
7.	20 01 01	Papier i tektura	156,2
8.	20 01 02	Szkło	165,6
9.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	153,3
Razem:			1081,2

Uwaga: Uwzględniono odpady z punktów skupu

Z ogólnej ilości odpadów odebranych od mieszkańców Sandomierza 1 081,2 Mg zostało przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi i było ich więcej niż w 2017 r- 893,2 Mg. Są to odpady wyselekcjonowane zarówno przez sortownię surowców wtórnych na terenie PGKiM w Sandomierzu sp. z o.o. jak i Instalację do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku w Janczycach gm. Baćkowice.

VI.3. Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych – GPSZOK

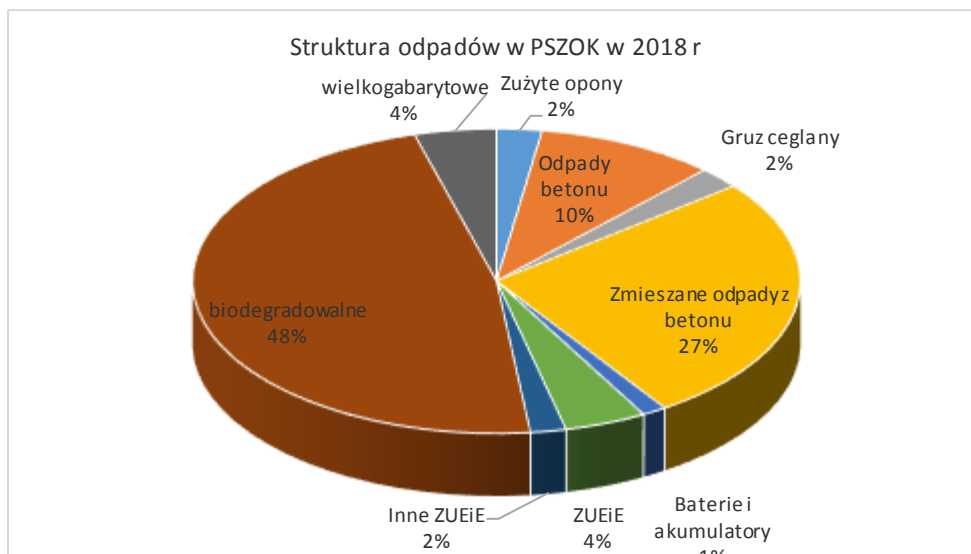
Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 3 pkt 2) zobowiązuje gminy do utworzenia punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, do którego mieszkańcy mogą oddawać odpady selektywnie zebrane nie objęte systemem odbioru bezpośredniego z nieruchomości. W związku z powyższym Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w 2018r. prowadzony był przez PGKiM Sp. z o.o. w Sandomierzu przy ulicy Przemysłowej 12 w dogodnej lokalizacji dla wszystkich mieszkańców Sandomierza. Zgodnie z uchwałą Rady Miasta Sandomierza PSZOK czynny jest w dni powszednie w godzinach od 11.00 – 17.00, a w soboty od 9.00 – 19.00. Do PSZOKU przyjmowane są następujące rodzaje odpadów komunalnych: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie, akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone, odpady remontowo-budowlane (bez eternitu, papy oraz styropianu zanieczyszczonego zaprawami) oraz popiół. Analiza ilości odpadów dowożonych przez mieszkańców do PSZOK w 2018r. oraz w roku ubiegłym pozwala stwierdzić, iż mieszkańcy znacznie chętniej korzystają z tej formy pozbywania się odpadów. Ilość odpadów dostarczonych do PSZOK w 2018r. przedstawia Tabela 11.

Tabela 11 Ilość odpadów dostarczonych do GPSZOK w latach 2017-2018

L.p.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Razem ilość odpadów w 2017r. (Mg)	Razem ilość odpadów w 2018r. (Mg)
1.	16 01 03	Zużyte opony	10,5	4,9
	16 02 16	Elementy usunięte ze zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15	0,2	0,0
2.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	42,8	20,7
3.	17 01 02	Gruz ceglany	9,5	4,9
4.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglano, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	33,5	56,8
	20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	2,2	2,8
5.	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	11,6	9,4
6.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	10,2	4,1
7.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	21,8	102,4
8.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	10,7	9,4
RAZEM:			153,0	216,0

Z tabeli wynika iż w 2018 roku w porównaniu do roku poprzedniego wzrosła ilość odpadów ulegających biodegradacji.

Wykres 2 Struktura odpadów przyjętych do PSZOK w 2018r.



W strukturze odpadów przyjmowanych do PSZOK 48% odpadów stanowią biodegradowalne. Spowodowane jest to zwiększoną ilością odpadów zielonych przekazywanych przez spółdzielnię mieszkaniową jako służby miejskie dbające o zieleni.

VII. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechanicznego – przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Jak wspomniano wyżej w 2018 roku ilość zmieszanych odpadów komunalnych (kod 20 03 01) wyniosła 5 109,2 Mg, ilość odpadów zielonych (kod 20 02 01) – 102,4 Mg, a ilość pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczona do składowania – 1 854,8 Mg.

VIII. Wskaźniki odzysku osiągnięte przez Gminę Sandomierz w 2018 r.

Art. 3c. ust 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązuje gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do dnia 16 lipca 2020r. w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r.

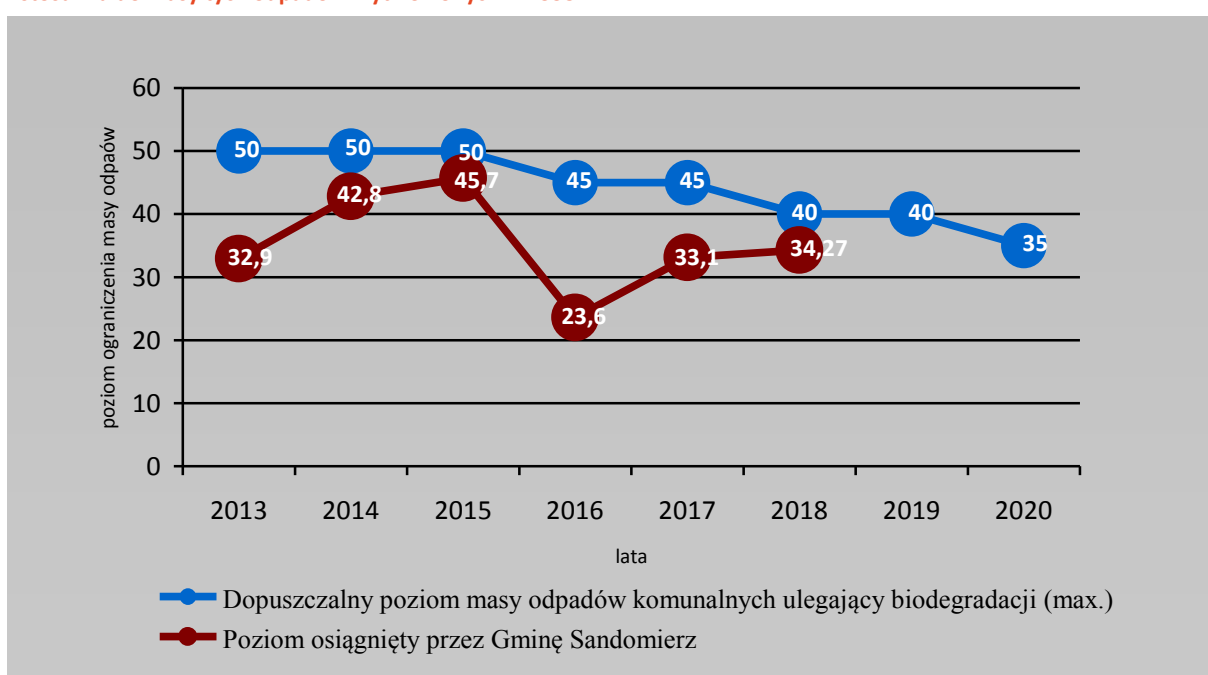
Osiągnięty w roku rozliczeniowym 2018 poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania obliczany jest na podstawie wzoru z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. ws. poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów.

Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2018r. – 34,27 %

Tabela 12 Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (%)								
Lata	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegający biodegradacji (max.)	50	50	50	45	45	40	40	35
Poziom osiągnięty przez Gminę Sandomierz	32,9	42,8	45,7	23,58	33,12	34,27		

Wykres 3 Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.



Art. 3b ust1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach na każdą gminę nakłada obowiązek osiągnięcia do dnia 31 grudnia 2020 r.:

- poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70% wagowo.

Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w 2018r. –87,8 %

Tabela 13 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia (%)								
Lata	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (%)	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom osiągnięty przez Gminę Sandomierz	116,7	165,5	123,1	74,25	55,7	87,8		

Wykres 4 Poziomy recyklingu papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła

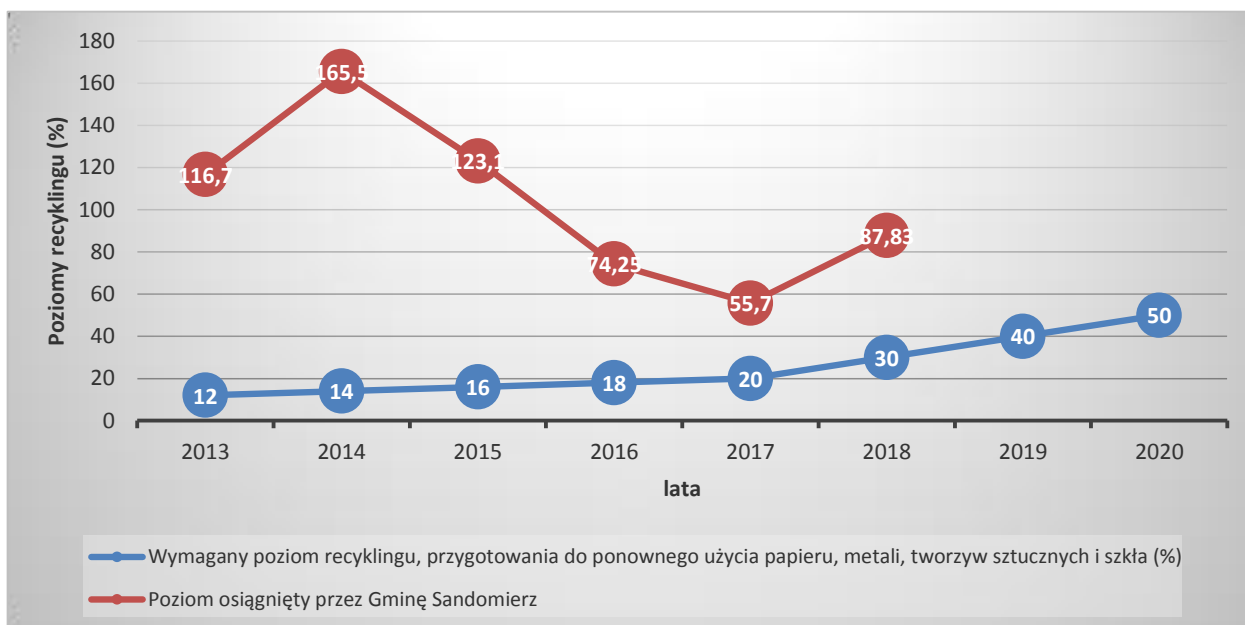
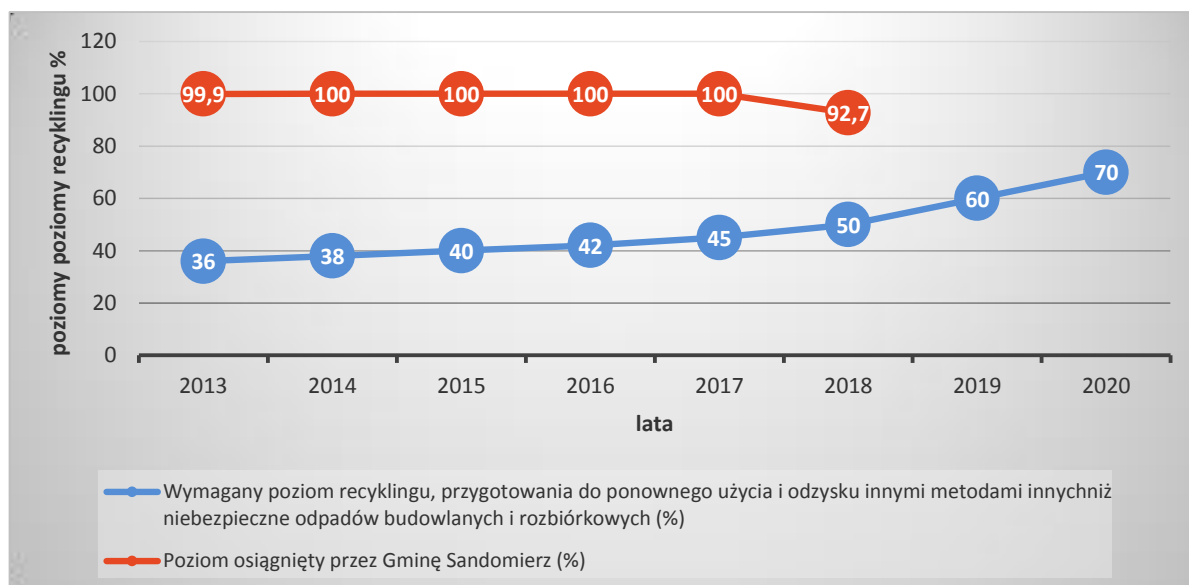


Tabela 14 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów budowlanych i rozbiórkowych

Poziom recyklingu i odzysku innymi metodami (%)								
Lata	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (%)	36	38	40	42	45	50	60	70
Poziom osiągnięty przez Gminę Sandomierz (%)	99,9	100	100	100	100	92,7		

Wykres 5 Poziomy recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych



Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – 92,7 %

Powyższe zestawienia jednoznacznie wskazują, iż począwszy od 2013r. Gmina Sandomierz osiąga wszystkie wymagane przepisami prawa poziomy recyklingu i ograniczenia odpadów przekazywanych do składowania.

IX. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Ekologiczny Związek Dorzecza Koprzywianki, którego członkiem jest Gmina Sandomierz dysponuje regionalną instalacją do przetwarzania odpadów w pełni spełniającą wymagania ujęte w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami. Również PGKiM w Sandomierzu Sp. z o.o., będąca jednoosobową spółką Gminy Sandomierz dysponuje odpowiednią bazą do przerobu odpadów komunalnych selektywnie zebranych. Na koniec 2018 roku Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, który jest zlokalizowany przy ulicy Przemysłowa 12 zaspokajał wszystkie wymagania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i potrzeby mieszkańców naszej gminy.

W związku z wejściem w życie w dn. 01 lipca 2017 r. nowego Rozporządzenia Ministra Środowiska z dn. 29 grudnia 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów zostały nałóżone na gminy nowe obowiązki wymagające podjęcia niezwłocznych działań zmierzających do wdrożenia nowego systemu. Kluczową dla Gminy Sandomierz zmianą wprowadzoną przedmiotowym rozporządzeniem jest wprowadzenie obowiązku zbierania na terenie gminy „u źródła” tj., w miejscu ich wytworzenia a także i na terenach przeznaczonych do użytku publicznego czwartej frakcji odpadów: tj. odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów (odpady zielone, odpady kuchenne). Wprowadzenie takiej zmiany wiąże się z przygotowaniem zarówno mieszkańców jak i samorządu do wdrożenia nowych przepisów. Aktualna sytuacja prawna, w tym długoterminowa umowa na odbiór

i zagospodarowanie odpadami komunalnymi powoduje, że nowe zasady w Sandomierzu będą obowiązywać od 1 stycznia 2020 r.

X. Liczba mieszkańców Gminy Miejskiej Sandomierz

Zgodnie z danymi wynikającymi z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31 grudnia 2018 r. na terenie gminy miejskiej Sandomierz systemem objętych było 19 226 mieszkańców. Przeważająca część mieszkańców zamieszkuje w zabudowie jednorodzinnej.

Analizując zmiany liczby mieszkańców wynikających z deklaracji na przestrzeni ostatnich lat należy wskazać niekorzystną tendencję zmniejszania się liczby mieszkańców. W okresie od stycznia 2013 roku do grudnia 2018 roku liczba mieszkańców wskazywanych w deklaracjach zmniejszyła się o 857 osób.

Tabela 15: Liczba mieszkańców gminy Sandomierz wynikająca z deklaracji dla lat 2013-2018

Wyszczególnienie	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Liczba mieszkańców zameldowanych w Urzędzie Miejskim w Sandomierzu	25 036	24 733	24 430	24 210	23 947	23 680
Liczba mieszkańców według złożonych deklaracji GOK	20 083	19 898	19 702	19 553	19 373	19 226
Różnica	4 953	4 835	4 728	4 657	4 574	4 454
procent	19,8%	19,5%	19,4%	19,2%	19,1%	18,8%

Z danych wynikają następujące wnioski:

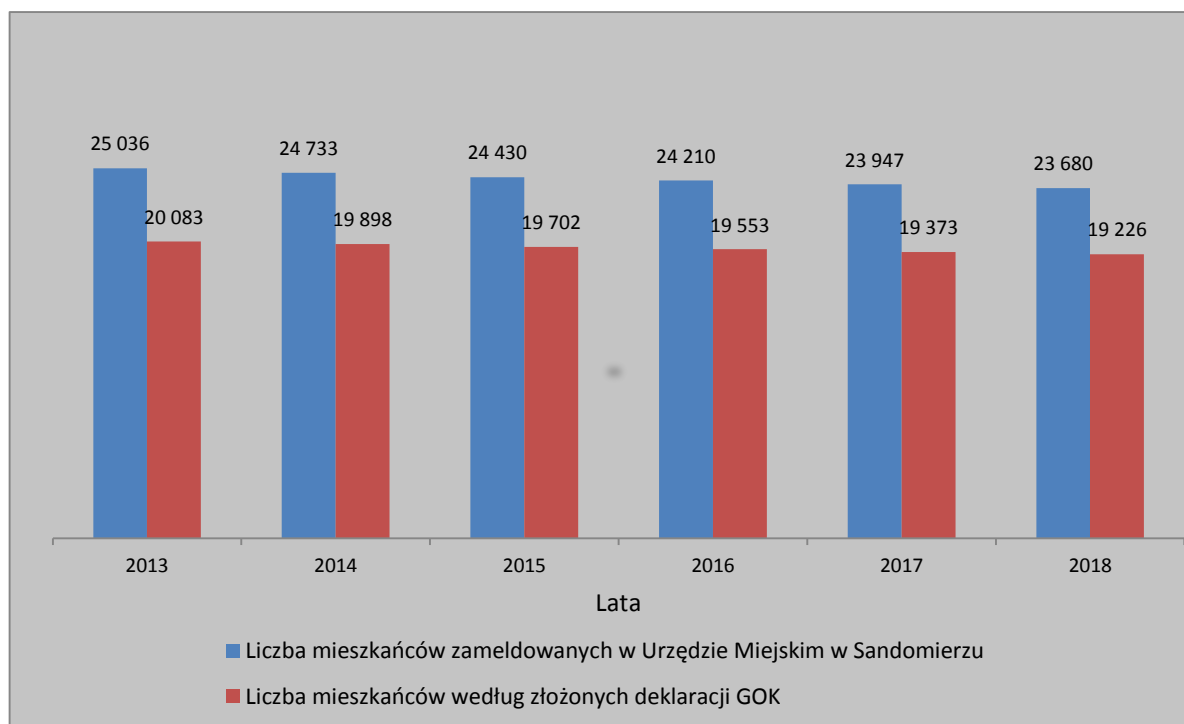
- Z roku na rok ubywa mieszkańców w Sandomierzu. Zameldowanych osób między 2018 a 2013 rokiem ubyło 1356 a mieszkańców z deklaracji 857. Jest to zjawisko stałe i powszechne w całej Polsce, na które lokalne władze nie mają wpływu. Wynika to zarówno z niżu demograficznego jak również emigracji mieszkańców do dużych ośrodków miejskich (praca lub studia) lub wyjazd za granicę.
- Nadal utrzymuje się duża różnica pomiędzy liczbą mieszkańców oficjalnie zameldowanych, a liczbą mieszkańców zgłoszonych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wynosiła ona około 19%. Niewątpliwie znajduje się tu pewna liczba osób celowo nie podanych w deklaracjach aby uniknąć opłat.

Zaniżenie liczby osób zamieszkujących nieruchomości, które wskazywane są w deklaracjach niesie za sobą szereg negatywnych konsekwencji finansowych dla mieszkańców:

- mieszkańcy, którzy nie są wykazani w deklaracjach, a zamieszkują nieruchomość wytwarzają odpady, których koszt odbioru i zagospodarowania obciąża budżet miasta,
- zwiększone koszty dla budżetu miasta muszą zostać pokryte przez mieszkańców, którzy wywiązują się ze swoich obowiązków,
- pokrycie tak powstałej luki pomiędzy dochodami a kosztami musi zostać pokryte poprzez wzrost opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla mieszkańców.

Porównanie liczby mieszkańców zostało zaprezentowane na poniższym wykresie.

Wykres 6: Porównanie liczby mieszkańców według różnych źródeł danych



Obserwowane zjawisko w gminie Sandomierz jest powszechną konsekwencją wyboru metody naliczania opłaty od osób zamieszkujących nieruchomości. Choć metoda ta jest najbardziej sprawiedliwa społecznie (opłata skorelowana jest ilością osób zamieszkujących) to trudności weryfikacji poprawności składanych deklaracji sprawiają, iż pewna część mieszkańców nie wywiązuje się z obowiązku zadeklarowania właściwej liczby osób zamieszkujących nieruchomości, a tym samym ograniczone są wpływy do budżetu z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami

XI. Nieruchomości objęte systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

W Sandomierzu od początku funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi tj. 01.07.2013r. systemem zostali objęci właściciele zarówno nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych. Jak wynika ze złożonych deklaracji podział nieruchomości, na których powstają odpady komunalne w 2018r. przedstawiał się następująco:

Tabela 16 Nieruchomości w na terenie miasta Sandomierza objęte systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Rodzaj nieruchomości	Liczba nieruchomości
Zamieszkałe	3 567
Niezamieszkałe	879
Razem	4 446

Tabela 17 Deklaracje od nieruchomości zamieszkałych – według rodzaju budynku

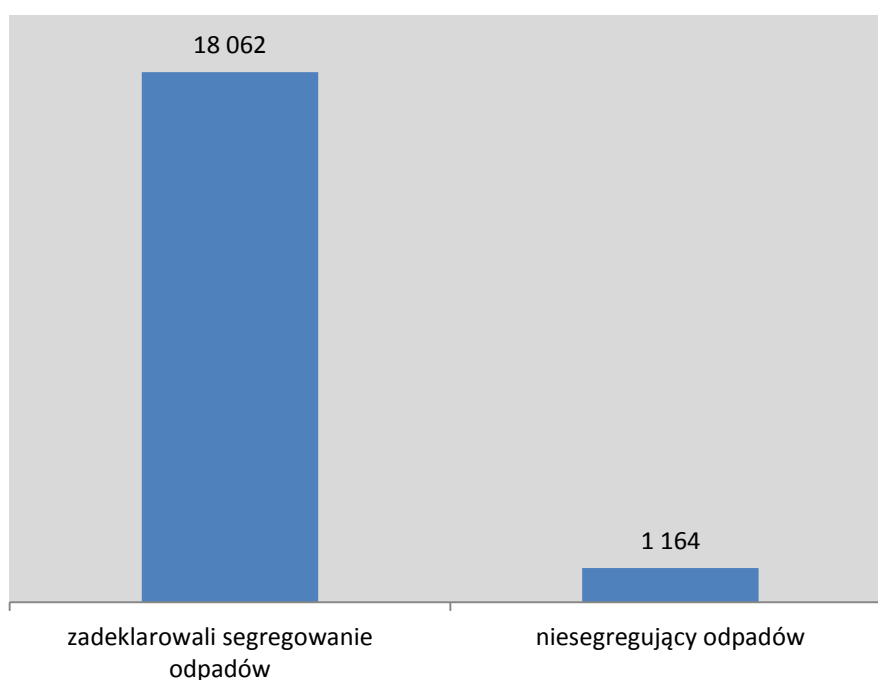
Rodzaj nieruchomości	Deklaracje	mieszkańców
budynki wielorodzinne	141	6 232
budynki jednorodzinne	2 707	11 185
mieszkania komunalne	719	1 809
razem	3567	19 226

Zmiany struktury deklaracji o sposobie zbiórki odpadów

Nieruchomości zamieszkałe

Zgodnie z deklaracjami w 2018 roku 1 164 mieszkańców deklaroowało brak zbiórki selektywnej, co stanowiło 6,05% mieszkańców zadeklarowanych ogółem.

Wykres 7: Liczba mieszkańców według deklaracji o sposobie zbiórki odpadów

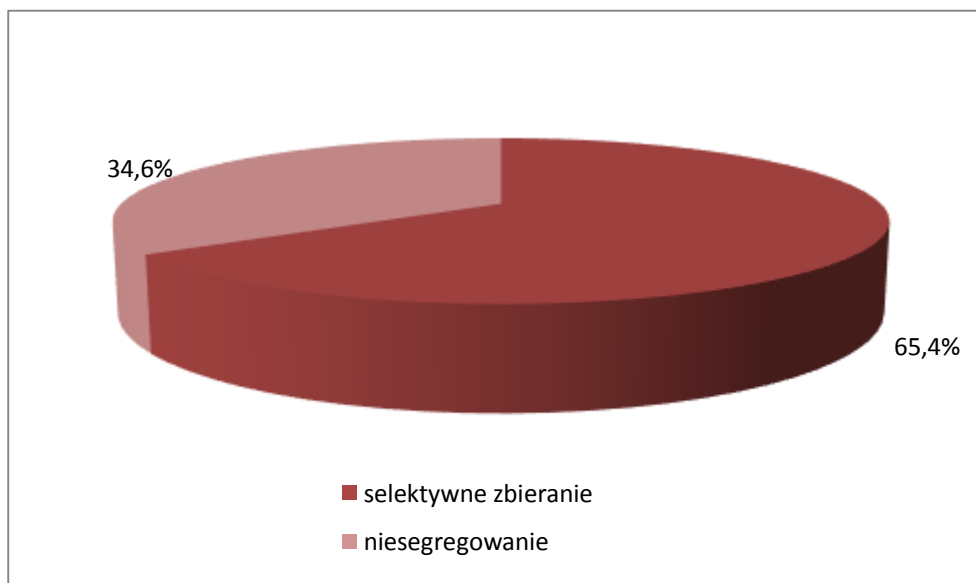


Wśród nieruchomości zamieszkałych udział mieszkańców segregujących odpady jest znacznie wyższy wśród mieszkańców zamieszkujących nieruchomości wielorodzinne.

Nieruchomości niezamieszkałe

Jako, że nieruchomości niezamieszkałe charakteryzują się znacznym zróżnicowaniem w strumieniu wytworzonych odpadów porównanie sposobu zbierania odpadów (selektywne lub nieselektywne) nie powinno opierać się na ilości deklaracji selektywnych i nieselektywnych. Właściwszą miarą ukazującą deklarowany stopień segregacji nieruchomości niezamieszkałych jest miara sporządzona w oparciu o miesięczną pojemność pojemników niezbędnych do obsługi nieruchomości w podziale na deklarację sposobu zbiórki (zmieszane – brak segregacji, zmieszane resztkowe – segregacja). Analizując zadeklarowane pojemności pojemników należy wskazać, iż w przypadku nieruchomości niezamieszkałych poziom segregacji odpadów komunalnych jest znacznie niższy niż w przypadku nieruchomości zamieszkałych.

Wykres 8: Udział procentowy deklarowanego stopnia segregacji odpadów z nieruchomości niezamieszkałych



XII. Koszty i dochody systemu

- Zgodnie art. 6r ust. 2 z u.c.p.g. z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:
 - Odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - Tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - Obsługi administracyjnej tego systemu,
 - Edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
- Ponad powyższy katalog ustawodawca wskazał możliwość pokrycia z pobieranych opłat następujących kosztów:
 - Wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
 - Usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.

Środki pochodzące opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, mogą być wykorzystane także na wyposażenie, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowych i technicznym

W okresie od stycznia do grudnia 2018 r. Gmina Sandomierz ponosiła koszty obsługi systemu w wysokości ponad 3,6 mln zł, i koszty te były porównywalne z kosztami jakie poniosła Gmina w roku 2017 Przeważający udział w kosztach systemu w 2018 r., tj. 98 % stanowiły koszty odbioru i zagospodarowania odpadów oraz koszty funkcjonowania PSZOK. W poniższej tabeli przedstawiono poszczególne rodzaje kosztów związane z utrzymaniem gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2018 r.

Tabela 18: Koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2018 r

Rodzaj kosztu	2018
Koszt odbioru i zagospodarowania odpadów zmieszanych	1 474 960,00
Koszt zagospodarowania odpadów selektywnie zebranych	1 440 000,00
Koszty funkcjonowania GPSZOK	200 000,00
Koszt wyposażenia w pojemniki i worki	180 000,00
Koszty administracyjne systemu	119 005,81
Razem	3 488 965,81

Z danych pochodzących z systemu informatycznego GOK wykorzystywanego przez Urząd Miejski w Sandomierzu do prowadzenia spraw z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika, że w 2018 roku właściciele nieruchomości zadeklarowali wpłatę w wysokości 3 509 900 zł. Kwota ta uwzględnia przypisy i odpisy na rok 2018 oraz lata wcześniejsze. Z kolei z danych księgowych wynika, że w minionym roku wpłynęło 3 654 385,61 zł (wpłata bieżąca, wpłata zaległa, odsetki i koszty).

Tabela 19 Przychody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2018 r

Wyszczególnienie opłaty	2018
Wpłaty bieżące i zaległe	3 612 978,60
Odsetki za zwłokę	27 748,65
Koszty egzekucyjne	13 311,73
Razem:	3 654 385,61

XIII. Podsumowanie i wnioski.

W 2018 roku masa odpadów odebranych u źródła oraz zebranych w PSZOK wyniosła 8 166 Mg, względem 7 584 Mg w roku 2017. W oparciu o dane za okres od stycznia do grudnia 2018 r. należy wskazać, iż wzrostowi uległ wolumen odpadów odebranych i zebranych z terenu Gminy Sandomierz (o około 7,8 %). Analiza struktury odebranych odpadów (w tym zebranych w PSZOK) wskazuje na wzrost udziału odpadów zmieszanych w masie ogółem.

Wnioski:

- Dalszy wzrost ilości odpadów jest nieunikniony. Należy jednak dążyć do zwiększenia segregowania odpadów przez mieszkańców Sandomierza. Poprawi to stan środowiska naturalnego ale także spowoduje zmniejszenie kosztów zagospodarowania odpadów. Są różne źródła oddziaływania na mieszkańców. Jest to edukacja, kontrola realizacji deklarowanego segregowania odpadów ale także duże znaczenia ma czynnik ekonomiczny czyli większe zróżnicowanie stawek opłat. W 2018 r różnica między deklarowanym niesegregowaniem odpadów a segregowaniem wyniosła około 150 % i jak widać nie spełnia roli motywacyjnej.
- Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła; poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych nie przekroczyły w Gminie Sandomierz wymaganych określonych prawem limitów.

Na przestrzeni roku 2018 liczba osób zamieszkujących gminę Sandomierz według deklaracji zmniejszyła się o 147 osób. W okresie od stycznia 2013 roku do grudnia 2018 roku liczba mieszkańców wskazywanych w deklaracjach zmniejszyła się o 857 osób. Liczba mieszkańców deklarowana przez właścicieli nieruchomości jest znacznie niższa aniżeli wynikałoby to z bazy danych osób zamieszkujących według GUS. Różnica ta wynosi od ok. 4,5 tys. osób, czyli około 19% obecnie wykazywanych w deklaracjach mieszkańców.

Wnioski

- Aby przeciwdziałać temu zjawisku należy rozważyć zmianę metody naliczenia opłaty np. na zużycie wody, które jednak w praktyce jest bardzo utrudnione (np. nie wszystkie mieszkania są wyposażone w liczniki wody) drugim rozwiązaniem jest zwiększenie kontroli nieruchomości oraz ściśle egzekwowanie zadeklarowanych postępowań to z kolei wymaga zaangażowania do tego zadania większej liczby osób.

Pozostałe wnioski:

- W oparciu o analizy kosztów oraz dochodów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sandomierz należy wskazać, iż system w roku 2018 wykazał niewielki nadwyżkę środków w stosunku do ponoszonych kosztów.
- Wykonawcą usługi odbioru odpadów oraz ich zagospodarowania oraz zorganizowanie i prowadzenie PSZOK w 2018r, było Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej

i Mieszkaniowej w Sandomierzu Sp. z o.o. PGKiM jest spółką komunalną Gminy ale wybór nastąpił w wyniku przetargu nieograniczonego. Umowę zawarto na okres 3 lat (2017-2019) jednak zmiany na rynku np. wzrost płacy nominalnej czy tzw. opłaty marszałkowskiej prawdopodobnie spowoduje konieczność zmiany wysokości wynagrodzenia określonego w umowie.

- Zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone zostały przekazane do regionalnej instalacji RZZO Janczyce, której zdolności przerobowe w pełni zaspokajają potrzeby Gminy Miejskiej Sandomierz w przedmiotowym zakresie.
- Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów komunalnych weszło w życie 1 lipca 2017 roku. Na chwilę obecną, w związku z rozstrzygniętym przetargiem na odbiór i zagospodarowanie odpadów w grudniu 2016r. aktualnie obowiązująca umowa wygasa z dniem 31.12.2019 roku. A zatem 01.01.2020r. jest ostatecznym dniem, w którym powinien zafunkcjonować w Sandomierzu nowy system gospodarowania odpadami.
- Należy kontynuować przyjęte rozwiązania weryfikacji ilości odebranych odpadów od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych na podstawie danych otrzymywanych od przedsiębiorcy odbierającego odpady. Miesięczne raporty o ilości odebranych odpadów komunalnych z tych nieruchomości są porównywane z ilością zadeklarowaną i w przypadku różnic in minus wysyłano wezwania o korektę deklaracji. W zdecydowanej większości przypadków przedsiębiorcy dokonywali takich zmian. Były prowadzone również postępowania administracyjne zakończone wydaniem decyzji.
- W 2018r. na terenie Sandomierza kontynuowano budowę altan wybudowano 1 nową altanę/osłonę śmietnikową.

XIV. Spis Tabel

Tabela 1 Wskazanie gmin wchodzących do regionu Nr 1.....	- 5 -
Tabela 2 Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w Regionie 1.....	- 6 -
Tabela 3 System gospodarki odpadami komunalnymi w Sandomierzu – akty prawa miejscowego .	- 7 -
Tabela 4 Moc przerobowa RIPOK Janczyce	- 10 -
Tabela 5 Możliwości przerobu sortowni PGKiM	- 10 -
Tabela 6 Ilość odebranych odpadów z terenu Gminy Miejskiej Sandomierz w latach 2017-2018r z podziałem na poszczególne rodzaje odpadów	- 11 -
Tabela 7 Udział procentowy poszczególnych grup odpadów w ogólnej ilości odebranych odpadów	- 12 -
Tabela 8 Ilość pozostałości z sortowania (kod 19 12 12) w latach 2016-2018	- 13 -
Tabela 9 Ilość selektywnie zebranych wybranych frakcji odpadów w latach 2016-2018	- 13 -
Tabela 10 Ilość i sposób zagospodarowania odpadów selektywnie zebranych w roku 2018	- 14 -
Tabela 11 Ilość odpadów dostarczonych do GPSZOK w latach 2017-2018	- 15 -
Tabela 12 Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r ...	- 17 -
Tabela 13 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	- 18 -
Tabela 14 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów budowlanych i rozbiórkowych	- 18 -
Tabela 15 Liczba mieszkańców gminy Sandomierz wynikająca z deklaracji dla lat 2013-2018	- 21 -
Tabela 16 nieruchomości w na terenie miasta Sandomierza objęte systemem gospodarowania odpadami komunalnymi	- 21 -
Tabela 17 Deklaracje od nieruchomości zamieszkałych –według rodzaju budynku	- 22 -
Tabela 18 Koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2018 r	- 24 -
Tabela 19 Przychody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2018 r	- 24 -

XV. Spis wykresów

Wykres 1 Struktura poszczególnych grup odpadów w 2018	- 12 -
Wykres 2 Struktura odpadów przyjętych do PSZOK w 2018r	- 16 -
Wykres 3 Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995	- 17 -
Wykres 4 Poziomy recyklingu papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	- 18 -
Wykres 5 Poziomy recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych	- 19 -
Wykres 6 Porównanie liczby mieszkańców według różnych źródeł danych	- 21 -
Wykres 7 Liczba mieszkańców według deklaracji o sposobie zbiórki odpadów	- 22 -
Wykres 8 Udział procentowy deklarowanego stopnia segregacji odpadów z nieruchomości niezamieszkałych	- 23 -

Opracował:

Zatwierdził:

Urząd Miejski w Sandomierzu
Wydział Nadzoru Komunalnego
Plac Poniatowskiego 1
27-600 Sandomierz
Tel.: 15 644-01-31, 15 644-01-51
email: sekretariat@um.sandomierz.pl
